

Αριθμός Απόφασης 12104 /2021

ΕΠΙΔΟΘΗΚΕ

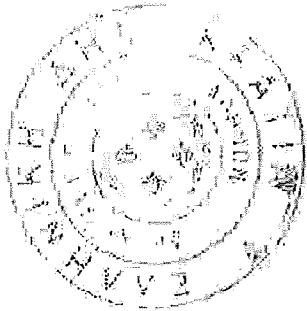
98-01-2022

A

ΖΑΦΕΙΡΑΤΟΣ Α.

ΑΡΧ-ΚΑΕ

Αρ. Εισ.: ΠΡ14080/2019



ΤΟ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ
Τμήμα 2^ο Τριμελές

συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του, στις 05 Οκτωβρίου 2021, με δικαστές τις Παναγιώτα Μπακαράκου, Πρόεδρο Πρωτοδικών Δ.Δ., Τρισεύγενη Καραμαλίκη, Κωνσταντίνα Χιώτη (εισηγήτρια), Πρωτοδίκες Δ.Δ., και γραμματέα την Ζαφείρω Βλάχου, δικαστική υπάλληλο,

για να δικάσει την προσφυγή με ημερομηνία κατάθεσης 17.10.2019,

του Εμμανουήλ Γκούνη του Μιχαήλ, κατοίκου Αθηνών (οδός Αγ. Παλυκάρπου, αρ. 57), ο οποίος παραστάθηκε με δήλωση, κατ' άρθρο 133 παρ. 2 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, της πληρεξουσίας δικηγόρου Δήμητρας Μαρίας Παναγοπούλου,

κατά των: 1. Ελληνικού Δημοσίου, το οποίο εκπροσωπείται από τον Υπουργό Οικονομικών και παραστάθηκε με δήλωση, κατ' άρθρο 133 παρ. 2 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, της Δικαστικής Πληρεξουσίας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους Σταυρούλας Ντούση και 2. νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Δήμος Αθηναίων», το οποίο εκπροσωπείται από το Δήμαρχό του και παραστάθηκε με δήλωση, κατ' άρθρο 133 παρ. 2 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, του πληρεξουσίου δικηγόρου Νικολάου Αθανίτη.

Μετά τη συνεδρίαση το Δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη.

Αφού μελέτησε τη δικογραφία

Σκέφθηκε κατά το νόμο

1. Επειδή, με την κρινόμενη προσφυγή, η οποία νομίμως εισάγεται προς συζήτηση μετά την έκδοση της 3880/2021 απόφασης του Δικαστηρίου τούτου και για την άσκηση της οποίας καταβλήθηκε παράβολο 100 ευρώ, ήτοι κατά 75 ευρώ παραπάνω από το προβλεπόμενο (βλ. το με κωδικό πληρωμής 36474698295103260068 ηλεκτρονικό παράβολο), ζητείται, παραδεκτώς, κατ' εκτίμηση του δικογράφου η ακύρωση: α) της 095607/2019 απόφασης του Δημάρχου Αθηναίων, με την οποία είχε απορριφθεί η υπ' αρ. πρωτ. 148317/24.05.2017 αίτηση του προσφεύγοντα για χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης ως ατόμου με βαριά αναπηρία, β) της με αρ. πρωτ. 53201/14933/18.06.2019 απορριπτικής απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής επί της από 15.04.2019 «προσφυγής» του κατά της ανωτέρω απόφασης του Δήμου Αθηναίων και γ) της τεκμαιρόμενης, λόγω παρόδου άπρακτου μηνός, απόρριψης από την Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 (Α' 114) της υπ' αρ. πρωτ. 173/23.07.2019 προσφυγής νομιμότητας που άσκησε κατά της ανωτέρω απορριπτικής απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής. Εξάλλου, πρέπει να επιστραφεί στον προσφεύγοντα παράβολο ποσού 75,00 ευρώ, ανεξάρτητα από την έκβαση της δίκης, διότι καταβλήθηκε χωρίς να υπάρχει κατά νόμο υποχρέωση προς τούτο, σύμφωνα με το άρθρο 277 παρ. 1, 2 και 11 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (Κ.Δ.Δ.), που κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 2717/1999 (Α' 97).

2. Επειδή, σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του ν.δ. 162/1973 «Περί μέτρων προστασίας υπερηλίκων και χρονίως πασχόντων ατόμων» (Α' 227) προβλέπεται η παροχή οικονομικής ενίσχυσης ή άλλης φύσεως υλική βοήθεια σε άτομα πάσχοντα από χρόνιες παθήσεις για την εξασφάλιση των μέσων διαβίωσης και περίθαλψης αυτών. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 2 του ανωτέρω νομοθετικού διατάγματος, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Γ4α/Φ.225/161/03.02.1989 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με τίτλο «Ενοποίηση προγραμμάτων οικονομικής ενίσχυσης ατόμων με ειδικές ανάγκες» (Β' 108), στο άρθρο 1 της οποίας, όπως αυτό ισχύει μετά την τροποποίηση του από την υπ' αριθμ. Δ29α/Φ.32/Γ.Π.οικ.10804/528/10.04.2013 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (Β' 1189),

Αριθμός Απόφασης 12104 /2021

ορίζεται ότι: «Εγκρίνουμε την εφαρμογή προγράμματος οικονομικής ενίσχυσης Βαριάς Αναπηρίας των ατόμων εκείνων ανεξαρτήτως ηλικίας τα οποία είναι ανασφάλιστα ή έμμεσα ασφαλισμένα και λόγω σοβαρής σωματικής, νοητικής ή ψυχικής ασθένειας ή αναπηρίας έχουν ποσοστό αναπηρίας από 67% και άνω». Περαιτέρω, στο άρθρο 2 της ίδιας Κ.Υ.Α., όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του από το άρθρο 2 της υπ' αριθμ. Π4γ/Φ.225/οικ.2866/18-07-1995 απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Β' 629) ορίζεται ότι: «α. Τα ανασφάλιστα ή έμμεσα ασφαλισμένα άτομα δεν θα πρέπει να εμπίπτουν σε κάποιο από τα ειδικά προγράμματα οικονομικής ενίσχυσης ατόμων με ειδικές ανάγκες που εφαρμόζουν οι αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. β. Να μη λαμβάνουν οικονομική ενίσχυση για τον ίδιο λόγο από το Δημόσιο ή από οποιαδήποτε άλλη πηγή (ασφαλιστικό οργανισμό -ταμείο κ.λπ.), ίση ή μεγαλύτερη από το ποσό της οικονομικής ενίσχυσης που προβλέπει η απόφαση αυτή. γ. να μην περιθάλπονται, με δαπάνες του Δημοσίου, ως εσωτερικοί ασθενείς ή πρόφιμοι σε Δημόσια Νοσηλευτικά ή Πρόνοιακά Ιδρύματα, αντίστοιχα, για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο του τριμήνου» και στο άρθρο 5 ορίζεται ότι: « 1. Για την έκδοση της αναγνωριστικής απόφασης καταβολής της οικονομικής ενίσχυσης πρέπει να προσκομισθούν, τα παρακάτω δικαιολογητικά: α. Αίτηση του ίδιου του αναπήρου ή του νομίμου αντιπροσώπου (πατέρα-μητέρα-κηδεμόνα κ.λ.π.), με την οποία να ζητεί τη χορήγηση της οικονομικής ενίσχυσης της απόφασης αυτής. β. Βεβαίωση της οικείας Δημοτικής ή Κοινοτικής αρχής, στην οποία ζει, ή συγγενική σχέση της οικογένειας προς το ανάπηρο άτομο, καθώς και η μόνιμη διαμονή του προς επιδότηση ατόμου. ... γ. «Γνωμάτευση της Υγειονομικής Επιτροπής των Κέντρων Πιστοποίησης Αναπηρίας (ΚΕΠΑ) του ατόμου με αναπηρία στην οποία να βεβαιώνεται με κάθε δυνατή λεπτομέρεια, το είδος της αναπηρίας ή της πάθησης του ή των αναπηριών του και παθήσεων του και το ποσοστό αναπηρίας (όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 της ως άνω Κ.Υ.Α. Δ29α/Φ32/Γ.Π.οικ10804/528/10.04.2013) ... δ. Υπεύθυνη δήλωση του ίδιου του αναπήρου ή του νομίμου αντιπροσώπου του, (πατέρα, μητέρα, κηδεμόνα), στην οποία θα δηλώνονται τα εξής: (1) Η μόνιμη κατοικία, η σύνθεση και το μηνιαίο εισόδημα της οικογένειας στην οποία θα

διαβιώνει το ανάπηρο άτομο με φωτοαντίγραφο του εκκαθαριστικού σημειώματος της Εφορίας, εφόσον υποβάλλεται φορολογική δήλωση. (2) Οτι η παρεχόμενη οικονομική ενίσχυση θα χρησιμοποιηθεί αποκλειστικά και μόνο για τις ανάγκες του αναπήρου ατόμου. (3) Οτι το ανάπηρο άτομο και η οικογένειά του δεν εισπράττει άμεσα ή έμμεσα σύνταξη ή άλλη οικονομική ενίσχυση από οποιαδήποτε πηγή της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, για την ίδια ή άλλη αναπηρία ή πάθηση. Σε περίπτωση που εισπράττεται για την ίδια ή άλλη αναπηρία ή πάθηση με οποιαδήποτε μορφή κάποιο οικονομικό βοήθημα, (είτε σαν επίδομα είτε σαν προσαύξηση μισθού ή σύνταξης,) τότε δηλώνεται το ποσό αυτό με κάθε λεπτομέρεια. (4) Οτι αναλαμβάνει την υποχρέωση να ειδοποιήσει αμέσως την αρμόδια ως άνω υπηρεσία της οικείας Νομαρχίας σε περίπτωση περιθάλψεως του αναπήρου σε Ίδρυμα (Προνοιακό) ή Νοσοκομείο, αλλαγής του τόπου κατοικίας του, θανάτου ή λήψης οικονομικής ενίσχυσης ή σύνταξης κ.λ.π.: Έκθεση Κοινωνικής Λειτουργού ... 2. Μετά την υποβολή ... των ... δικαιολογητικών που προβλέπονται από την απόφαση αυτή, εκδίδεται αιτιολογημένη εγκριτική ή απορριπτική απόφαση του αρμοδίου Νομάρχη, ύστερα από εισήγηση της Διευθύνσεως ή του Τμήματος Κοινωνικής Πρόνοιας της Νομαρχίας...». Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 της υπ' αρ. 2070235/7915/0022/06.09.1989 Κ.Υ.Α. των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με τίτλο «Αύξηση οικονομικής ενίσχυσης ανασφάλιστων ή έμμεσα ασφαλισμένων ατόμων με βαριές αναπηρίες» (Β' 700), σε συνδυασμό και με την προγενέστερη Κ.Υ.Α. Γ4α/Φ.225/οικ.2206/1988 (Β' 559), στο ως άνω πρόγραμμα εντάσσονται και άμεσα ασφαλισμένα άτομα με βαριές αναπηρίες που δεν έχουν τις ασφαλιστικές προϋποθέσεις για σύνταξη από τον ασφαλιστικό φορέα τους. Τέλος, με το άρθρο 1 του ν. 4331/2015 (Α' 69) ορίζεται ότι «Το άρθρο 46 του ν. 4025/2011 (Α' 228) αντικαθίσταται ως εξής: 1. 2. Από 1.10.2015 η διαδικασία ένταξης στα προγράμματα οικονομικής ενίσχυσης Ατόμων με Αναπηρία, όπως αυτή προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις, πραγματοποιείται από τη δημοσίευση του παρόντος στο Φύλλο Εφημερίδος της Κυβερνήσεως μέσω των Δήμων και των Κ.Ε.Π.Α., ως εξής: α) Υποβάλλεται αίτηση του ενδιαφερομένου με τα απαιτούμενα κατά περίπτωση δικαιολογητικά στο Δήμο μόνιμης διαμονής του, άλλως σε περίπτωση που δεν

Αριθμός Απόφασης 12104 /2021

υπάρχει μόνιμη διαμονή, αρμόδιος καθίσταται ο Δήμος που εδρεύει στην έδρα της οικείας περιφέρειας. β) Μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την υποβολή της αίτησης ο Δήμος ενημερώνει τον αιτούντα εάν πληροί ή όχι τις προϋποθέσεις με βάση τα απαιτούμενα διοικητικά έγγραφα, όπως αυτά προβλέπονται από τη νομοθεσία που διέπει την αντίστοιχη παροχή ένταξης τους σε ένα ή περισσότερα από αυτά. γ) Σε περίπτωση που ο αιτών είτε δεν ανταποκριθεί στην υποχρέωση συμπλήρωσης των ελλειπόντων στοιχείων κατά το α' εδάφιο της παραγράφου 2 του παρόντος είτε δεν πληροί τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις ένταξης του σε πρόγραμμα οικονομικής ενίσχυσης εκδίδεται διοικητική πράξη απόρριψης του σχετικού αιτήματος από τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Κοινωνικής Πολιτικής του Δήμου μόνιμης κατοικίας ή του Δήμου που εδρεύει στην έδρα της οικείας περιφέρειας αντίστοιχα...»

3. Επειδή, οι αναφερόμενες στην προηγούμενη σκέψη διατάξεις των Κ.Υ.Α, οι οποίες θεσπίστηκαν προς υλοποίηση της συνταγματικής επιταγής περί προστασίας της αναπηρίας, αποβλέπουν στην παροχή κοινωνικής προστασίας σε πρόσωπα που αδυνατούν, λόγω σοβαρών παθήσεών τους, να εξασφαλίσουν τα μέσα διαβίωσής τους και να φροντίσουν τον εαυτό τους (πρβλ. ΣΤΕ 50/2006 σε συμβούλιο). Με τις διατάξεις αυτές, ειδικότερα, καθιερώνεται η χορήγηση ειδικής οικονομικής ενίσχυσης σε πρόσωπα ανασφάλιστα ή εμμέσως ασφαλισμένα που έχουν κριθεί από την αρμόδια υγειονομική επιτροπή ανάπηρα σε ποσοστό τουλάχιστον 67%, έχουν μηνιαίο ατομικό ή οικογενειακό εισόδημα, κατά περίπτωση, μικρότερο από το οριζόμενο όριο, και δεν λαμβάνουν ίση ή μεγαλύτερη οικονομική ενίσχυση για τον ίδιο λόγο από το Δημόσιο ή από οποιαδήποτε άλλη πηγή. Η ανωτέρω ρύθμιση επεκτάθηκε δε και στα άμεσα ασφαλισμένα άτομα, τα οποία δεν δικαιούνται να λάβουν σύνταξη από τον ασφαλιστικό τους φορέα λόγω μη πλήρωσης των νομίμων προϋποθέσεων (αριθμός ενσήμων, όριο ηλικίας, χρόνια υπηρεσίας, ύπαρξη ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών οφειλών κλπ.), τα οποία, εν τοις πράγμασι εξομοιώνονται με τους ανασφάλιστους, εφόσον, δεν απασχολούνται, ούτε συνταξιοδοτούνται και αδυνατούν για τον λόγο αυτό, να εξασφαλίσουν τους αναγκαίους πόρους για την περίθαλψη και την αξιοπρεπή διαβίωσή τους.

4. Ο προσφεύγων με την 09905/2017/894/11.04.2017 απόφαση της Πρωτοβάθμιας Υγειονομικής Επιτροπής (Α.Υ.Ε.) του Κ.Ε.Π.Α. του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. Περιφερειακού Υποκαταστήματος Απονομής Συντάξεων, κρίθηκε ανάπηρος με ποσοστό αναπηρίας 70%, με πάθηση «αγκυλοποιητική σπονδυλίτιδα υπό αγωγή με βιολογικό παράγοντα και προσβολή όλων των μοιρών της σπονδυλικής στήλης. Νευροαισθητήρια βαρηκοΐα άμφω μέτρια αριστερά μεγάλη δεξιά. Σακχαρώδης διαβήτης τύπου δύο (II) υπό αγωγή με δισκία. Παχυσαρκία» για το χρονικό διάστημα από 11.01.2016 έως και 31.12.2018. Το ανωτέρω δε ποσοστό αναπηρίας επικυρώθηκε με την 09905/2017/5323/21.06.2017 απόφαση της Δευτεροβάθμιας Υγειονομικής Επιτροπής (Β.Υ.Ε.) του Κ.Ε.Π.Α. του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. του ανωτέρω υποκαταστήματος. Λόγου του ποσοστού αναπηρίας αυτού, υπέβαλε την υπ' αρ. πρωτ. 148317/24.05.2017 αίτησή του ενώπιον του καθ' ου Δήμου Αθηναίων για χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης ως ατόμου με βαριά αναπηρία. Εν συνεχεία, ο Δήμος Αθηναίων με το υπ' αρ. πρωτ. 168039/09.06.2017 έγγραφο τον κάλεσε να προσκομίσει δικαιολογητικά προκειμένου να εξεταστεί η αίτησή του και συγκεκριμένα: «1) εξουσιοδότηση που να ορίζει το πρόσωπο που θα εκπροσωπεί το δικαιούχο ενώπιον του Δήμου Αθηναίων ώστε να καταθέσει για λογαριασμό της την αίτηση καθώς και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για χορήγηση επιδόματος Βαρίας Αναπηρίας, 2) Ασφαλιστική Ικανότητα, 3) συμπλήρωση υπεύθυνης δήλωσης της υπηρεσίας μας, 4) κάρτα ανεργίας θεωρημένη, 5) IBAN με πρώτο όνομα το δικαιούχο του επιδόματος, 6) Δικαιολόγηση εσόδων φορολογικού έτους 2015.» Ταυτοχρόνως, με αυτεπάγγελτη αναζήτησή του, ο ανωτέρω Δήμος έλαβε την υπ' αρ. πρωτ. 4625/20.06.2017 βεβαίωση του Ε.Φ.Κ.Α σύμφωνα με την οποία ο προσφεύγων δεν συνταξιοδοτείται από το Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ., την από 19.06.2017 βεβαίωση του Ε.Φ.Κ.Α, σύμφωνα με την οποία ο προσφεύγων δεν συνταξιοδοτείται από τον Ο.Α.Ε.Ε., και την από 08.06.2017 βεβαίωση του Ε.Φ.Κ.Α σύμφωνα με την οποία ο προσφεύγων δεν συνταξιοδοτείται από τον Ο.Γ.Α.. Κατόπιν τούτου, ο καθ' ου Δήμος με το υπ' α.π. 184541/26.06.2017 έγγραφο κάλεσε τον προσφεύγοντα να προσκομίσει τα κάτωθι δικαιολογητικά: «1. ΑΠΟΦΑΣΗ ΔΙΑΓΡΑΦΗΣ ΑΠΟ ΤΑ ΜΗΤΡΩΑ ΤΟΥ ΟΑΕΕ, 2. ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΕΑΝ ΔΙΚΑΙΟΥΣΤΕ Η ΛΑΜΒΑΝΕΤΕ ΣΥΝΤΑΞΗ Η ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΠΟ ΤΟΝ

Αριθμός Απόφασης 12104 /2021

ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟ ΦΟΡΕΑ ΤΟΥ ΟΑΕΕ, 3. ΑΠΟΦΑΣΗ ΔΙΑΚΟΠΗΣ ΕΠΙΤΗΔΕΥΜΑΤΟΣ ΑΠΟ Δ.Ο.Υ.». Τέλος, με την υπ' αρ. πρωτ. 095607/29.03.2019 πρώτη προσβαλλόμενη απόφαση απορρίφθηκε η αίτηση του λόγω μη συμμόρφωσης στο «Ν. 4331/άρθρο (1)». Κατά της απορριπτικής απόφασης, ο προσφεύγων άσκησε την από 15.04.2019 «προσφυγή» σύμφωνα με τα άρθρα 225 και 238 του ν. 3852/2010 ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία απορρίφθηκε με την 53201/14933/18.06.2019 δεύτερη προσβαλλόμενη απόφαση. Κατά της τελευταίας δε αυτής απόφασης κατέθεσε την υπ' αρ. πρωτ. 173/23.07.2019 προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, η οποία απορρίφθηκε σιωπηρώς με την πάροδο απράκτου της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 152 του ν. 3463/2006, όπως βεβαιώνεται με το υπ' αρ. πρωτ. 186/26.09.2019 έγγραφο της ανωτέρω Επιτροπής. Περαιτέρω, ο προσφεύγων, με την υπ' αρ. πρωτ. 297886/20.11.2018 αίτησή του, ζήτησε τη χορήγηση της ανωτέρω οικονομικής ενίσχυσης για το χρονικό διάστημα από 01.01.2019 έως 31.12.2022, η οποία έγινε δεκτή με την υπ' αρ. πρωτ. 066667/28.02.2019 απόφαση του Δήμου Αθηναίων.

5. Επειδή, με την κρινόμενη προσφυγή, ο προσφεύγων ζητεί την ακύρωση των προσβαλλόμενων πράξεων προβάλλοντας ότι εκδόθηκαν κατά παράβαση του νόμου και χωρίς νόμιμη αιτιολογία. Ειδικότερα, ισχυρίζεται ότι κατέθεσε την υπ' αρ. πρωτ. 148317/24.05.2017 αίτηση για χορήγηση σε αυτόν οικονομική ενίσχυση ως ατόμου με βαριά αναπηρία και προσκόμισε τα δικαιολογητικά που του ζητήθηκαν με το αρ. πρωτ. 168039/09.06.2017 έγγραφο. Από τα δικαιολογητικά που προσκόμισε ο ίδιος, μεταξύ των οποίων τα εκκαθαριστικά σημειώματα φορολογικών ετών 2014 και 2015, στα οποία φαίνεται ότι το εισόδημά του είναι μηδενικό, καθώς και από τα έγγραφα του Ε.Φ.Κ.Α. που αναζήτησε αυτεπαγγέλτως ο καθ' ου Δήμος Αθηναίων, από τα οποία φαίνεται ότι δεν λαμβάνει σύνταξη από κανένα ταμείο, προέκυπτε, κατά τους ισχυρισμούς του, ότι αυτός πληρούσε τις νόμιμες προϋποθέσεις για τη χορήγηση σε αυτόν της ανωτέρω οικονομικής ενίσχυσης, και συνεπώς μη νομίμως ζήτησε ο Δήμος την προσκόμιση περαιτέρω δικαιολογητικών και εν συνεχεία απέρριψε την αίτησή του. Εξάλλου, όπως ισχυρίζεται, τα ίδια

δικαιολογητικά προσκόμισε και στη μεταγενέστερη αίτησή του, η οποία έγινε δεκτή από τον ανωτέρω Δήμο. Κατόπιν τούτων, προβάλλει ότι κατά κακή εφαρμογή του νόμου απορρίφθηκε η αίτησή του, με αιτιολογία τη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2γ. του ν. 4331/2015, καθόσον ο Δήμος είχε στη διάθεσή του όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την αποδοχή του αιτήματος του, ακολούθως δε μη νόμιμα απορρίφθηκε η προσφυγή του από τον Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης με την ίδια αιτιολογία και απορρίφθηκε σιωπηρώς η υπ' αρ. πρωτ. 173/23.07.2019 προσφυγή του από την Ειδική Επιτροπή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

6. Επειδή, αντιθέτως, το καθ' ου Ελληνικό Δημόσιο με τις υπ' αρ. πρωτ. 117/23.12.2020 απόψεις και το νομίμως κατατεθέν υπόμνημά του ζητεί την απόρριψη της κρινόμενης προσφυγής, προβάλλοντας ότι νομίμως εκδόθηκαν οι προσβαλλόμενες πράξεις. Τούτο διότι, όπως προέκυψε από το από 19.06.2017 έγγραφο του Ε.Φ.Κ.Α., που αυτεπαγγέλτως αναζήτησε ο Δήμος Αθηναίων, προέκυψε ότι ο προσφεύγων ήταν άμεσα ασφαλισμένος του Ο.Α.Ε.Ε και, κατά συνέπεια, προϋπόθεση για τη χορήγηση σε αυτόν της αιτούμενης οικονομικής ενίσχυσης ήταν η μη άσκηση εκ μέρους του επαγγέλματος και η μη λήψη άλλης παροχής ή σύνταξης. Για το λόγο αυτό και προκειμένου να αποδειχτεί εάν ασκούσε επάγγελμα και εάν ελάμβανε παροχή ή σύνταξη από τον Ο.Α.Ε.Ε, του ζητήθηκε η προσκόμιση συμπληρωματικών εγγράφων, διότι κατά τους ισχυρισμούς του, η συνδρομή ή μη των προϋποθέσεων αυτών δεν προέκυπτε από το εκκαθαριστικό σημείωμα που είχε προσκομίσει. Κατόπιν τούτων, καθόσον ο προσφεύγων δεν προσκόμισε τα ανωτέρω έγγραφα που του ζητήθηκαν και ήταν απαραίτητα για να ελεγχθεί η αίτησή του για χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης, νομίμως απορρίφθηκε η αίτηση του κατά τη ρητή πρόβλεψη του ν. 4331/2015, η δε έγκριση της μεταγενέστερης αίτησής του ουδόλως επηρεάζει την κρινόμενη αίτησή του. Περαιτέρω, προβάλλει ότι ο λόγος της προσφυγής περί πλημμελούς αιτιολογίας της απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, είναι απορριπτέος, ως αλυσιτελώς προβαλλόμενος, αλλά και ως αβάσιμος, καθόσον αυτή είναι νόμιμη και επαρκώς αιτιολογημένη και όλα τα απαιτούμενα εκ του νόμου στοιχεία προκύπτουν με σαφήνεια τόσο από το σώμα της όσο

Αριθμός Απόφασης 12104 /2021

και από τον οικείο φάκελο. Ομοίως, ο καθ' ου Δήμος με τις υπ' αρ. πρωτ. 163202/22.06.2021 απόψεις και το νομίμως κατατεθέν υπόμνημά του ζητεί την απόρριψη της κρινόμενης προσφυγής.

7. Επειδή, με βάση τις προεκτεθείσες διατάξεις, όπως αυτές ερμηνεύθηκαν, η οικονομική ενίσχυση στα άτομα με βαριά αναπηρία, εκτός από τα ανασφάλιστα και τα έμμεσα ασφαλισμένα, χορηγείται και σε άμεσα ασφαλισμένα άτομα, τα οποία δεν δικαιούνται να λάβουν σύνταξη ή άλλη παροχή από τον ασφαλιστικό τους φορέα ή δεν απασχολούνται και αδυνατούν για τον λόγο αυτό να εξασφαλίσουν τους αναγκαίους πόρους για την περίθαλψη και την αξιοπρεπή διαβίωσή τους. Περαιτέρω, από το εκκαθαριστικό σημείωμα του έτους 2015, το οποίο προσκόμισε ο προσφεύγων στον καθ' ου Δήμο Αθηναίων και στο οποίο είχε δηλώσει μηδενικό εισόδημα, προέκυπτε ότι αυτός δεν είχε εισόδημα ούτε από εργασία, ούτε από σύνταξη ούτε από κάποια άλλη ενίσχυση ή επίδομα, ενώ από τις προσκομισθείσες, κατ' αυτεπάγγελτη αναζήτηση του Δήμου, βεβαιώσεις του Ε.Φ.Κ.Α. προέκυπτε ότι ο προσφεύγων δεν ήταν συνταξιούχος, ούτε λάμβανε σύνταξη από κάποιο ταμείο (Ο.Γ.Α., Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., Ο.Α.Ε.Ε.). Με τα δεδομένα αυτά και λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προσφεύγων, ο οποίος έχει διαπιστωθεί με βαριά αναπηρία (ποσοστό 70%), δεν λαμβάνει σύνταξη ή άλλη παροχή από τον ασφαλιστικό του φορέα ούτε έχει εισόδημα από τυχόν απασχόληση του, ώστε να εξασφαλίζει τους αναγκαίους πόρους για την περίθαλψη και την αξιοπρεπή διαβίωσή του, και άρα, ακόμα και εάν πράγματι ήταν άμεσα ασφαλισμένος, δεν ήταν απαραίτητη η εκ μέρους του προσκόμιση περαιτέρω δικαιολογητικών για την απόδειξη της άσκησης ή μη επαγγέλματος και της λήψης ή μη παροχής ή σύνταξης από τον Ο.Α.Ε.Ε., το Δικαστήριο κρίνει ότι εσφαλμένως ο καθ' ου Δήμος Αθηναίων του ζήτησε να προσκομίσει συμπληρωματικά δικαιολογητικά για την εξέταση της αίτησής του και εν συνεχεία μη νομίμως την απέρριψε με την 095607/2019 απόφαση λόγω της μη προσκόμισής τους. Ακολούθως, μη νομίμως εκδόθηκε η 53201/14933/18.06.2019 απορριπτική απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης με την ίδια αιτιολογία και εν συνεχεία απορρίφθηκε σιωπηρώς από την Ειδική Επιτροπή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης η προσφυγή του κατά

της ανωτέρω απόφασης, κατ' αποδοχή των προβαλλόμενων με την προσφυγή λόγων και συνεπώς οι ανωτέρω ρητές και σιωπηρή απορριπτικές πράξεις πρέπει να ακυρωθούν. Ωστόσο, εξαιτίας του γεγονότος ότι για την ικανοποίηση του επίμαχου αιτήματος του προσφεύγοντα απαιτείται, κατά νόμο, να συντρέχουν σωρευτικώς περισσότερες προϋποθέσεις και η Διοίκηση απέρριψε το αίτημα θεωρώντας ότι απαιτούνταν η προσκόμιση περαιτέρω δικαιολογητικών, χωρίς να προκύπτει εάν είχαν εξετασθεί οι λοιπές προϋποθέσεις χορήγησης, το Δικαστήριο δεν έχει την εξουσία να προχωρήσει, το πρώτον, στην έρευνα της συνδρομής και των λοιπών νομίμων προϋποθέσεων που δεν εξετάσθηκαν από τη Διοίκηση, αλλά οφείλει να ακυρώσει την προσβληθείσα πράξη και να αναπέμψει την υπόθεση στην αρμόδια διοικητική αρχή, για να κρίνει εκείνη, τηρώντας την οικεία διοικητική διαδικασία, αν συντρέχουν οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις για την ικανοποίηση του αιτήματος του διοικουμένου. (βλ. ΣτΕ 2384/2018, 2109/2017, 3092/2015, 1706/2015, 38/2014, 626/2012, 1263/2009).

8. Επειδή, κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η κρινόμενη προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή, να ακυρωθούν οι προσβαλλόμενες πράξεις και να αναπεμφθεί η υπόθεση στη Διοίκηση (στον καθ' ου Δήμο) προκειμένου να κρίνει, τηρώντας την οικεία διοικητική διαδικασία, εάν συντρέχουν οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις για την ικανοποίηση του αιτήματος του προσφεύγοντα. Περαιτέρω, πρέπει να επιστραφεί στον προσφεύγοντα ποσό 75 ευρώ και να του αποδοθεί ποσό 25 ευρώ εκ του καταβληθέντος παραβόλου, κατ' άρθρο 277 παρ. 9 εδάφιο γ' και 11 του Κ.Δ.Δ., ενώ, τέλος, κατ' εκτίμηση των περιστάσεων να απαλλαγούν τα καθ' ων από τα δικαστικά έξοδα του προσφεύγοντα (άρθρο 275 παρ. 1 εδ. ε' του Κ.Δ.Δ.).

ΔΙΑΤΑΥΤΑ

Δέχεται την προσφυγή.

Ακυρώνει: α) την τεκμαιρόμενη, λόγω παρόδου άπρακτου μηνός, απόρριψη από την Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 της υπ' αρ. πρωτ. 173/23.07.2019 προσφυγής του προσφεύγοντα, β) τη με αρ. πρωτ. 53201/14933/18.06.2019 απορριπτική απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και γ) την 095607/2019 απόφαση του

Αριθμός Απόφασης 12104 /2021

Δημάρχου Αθηναίων, με την οποία είχε απορριφθεί η υπ' αρ. πρωτ. 148317/24.05.2017 αίτηση του προσφεύγοντα για χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης ως ατόμου με βαριά αναπηρία.

Αναπέμπει την υπόθεση στον καθ' ου Δήμο προκειμένου, τηρουμένης της οικείας διαδικασίας να κρίνει εάν συντρέχουν οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις για την ικανοποίηση του αιτήματος του προσφεύγοντα.

Διατάσσει να επιστραφεί στον προσφεύγοντα ποσό εβδομήντα πέντε (75) ευρώ και να του αποδοθεί ποσό είκοσι πέντε (25) ευρώ εκ του καταβληθέντος παραβόλου.

Απαλλάσσει τα καθ' ων από τα δικαστικά έξοδα του προσφεύγοντα.

Η διάσκεψη του Δικαστηρίου έγινε στην Αθήνα στις 02.11.2021 και η απόφαση δημοσιεύτηκε στο ακροατήριό του σε έκτακτη δημόσια συνεδρίαση στις 16.11.2021.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ ΜΠΑΚΑΡΑΚΟΥ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΧΙΩΤΗ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΒΛΑΧΟΥ ΖΑΦΕΙΡΩ



